

## 致香港特別行政區財政司司長公開信

### 增加煙草稅

#### 達至世衛建議水平 實現政府降低吸煙率目標

特區政府一直致力降低吸煙人口，保障市民健康。行政長官施政報告多次將控煙列入工作指標，設定在 2025 年降低吸煙率至 7.8% 或以下的目標。為守護市民健康，下一階段的控煙工作應儘快展開，以進一步降低吸煙率。隨著醫務衛生局完成「活力健康無煙香港控煙策略公眾諮詢」，政府在 2024 年中宣佈了短、中、長期控煙措施建議，當中的十項短期控煙措施包括了持續檢視煙草稅成效及未來調整的步伐。

我們感謝和肯定特區政府及閣下在加強控煙的決心和努力。過去兩年財政預算案均增加煙草稅約三成，令致電戒煙熱線的求助數字即時大幅增加分別超過三倍及兩倍，而 2023 年全年亦錄得超過三成增幅，推動戒煙的成效顯著。惟在煙草稅增加的同時，煙草商亦提高煙草零售價每包共 12 港元，香港主要品牌的捲煙價格現為每包約 102 港元，而煙草稅率只佔煙價約 65%，較 2014 年佔約 69% 更低。全球已有超過 40 個國家（如澳洲、巴西、泰國及英國等）的煙草稅，已符合世界衛生組織（世衛）建議佔零售價 75% 或以上的水平。為確保煙草稅推動戒煙和預防青少年吸煙的成效，煙草稅率應及早提升至世衛建議，並按年調整以維持水平。

過去十年，煙草商多次自行提高煙價，更削弱政府實施煙草稅政策的能力和效力。2015 年至 2024 年間，煙草商先後六次加價，當中四次是在煙草稅連續凍結的年份。比較 2014 年至今，捲煙售價由每包 55 港元增加至 102 港元，增幅為 85%，同期煙草稅只增加了約 74%，而煙草商及有關業界因自行加價帶動的利潤增幅接近 113%，煙草商變相利用價格調整來削弱政府的煙草稅政策的執行和預期成效，從而獲取更高的利潤，令煙草稅未能發揮最大的效用。另一方面，煙草商連年加價，亦反映煙草稅及煙價仍有上調空間。因此，特區政府有必要檢視煙草稅政策，必須定期大幅增加及按年調整，以維持成效。

香港吸煙與健康委員會的在 2024 年 1 月至 5 月期間進行的「控煙政策調查 2024」發現，接近七成的受訪者支持下一財政年度及每年增加煙草稅。可見即使連續兩年增加煙草稅，市民仍然認為應該持續增加煙草稅以提高價格、推動戒煙。部分 (27.5%) 現時吸煙人士表示，如果捲煙的零售價上升，他們會戒煙或減少吸煙量一半或以上。他們認為有效的價格中位數為每包 130 港元，而平均價格更為每包 156 港元，與現時的價格 102 港元有一大差距。另外，醫務衛生局 2023 年 7 月至 9 月展開「活力健康無煙香港控煙策略公眾諮詢」，結果亦顯示超過八成的受

訪市民支持引入調整機制以定期增加煙草稅。

增加煙草稅和私煙問題並無因果關係，正如香港海關自 2014 年起亦多次表示香港在增加煙草稅後未見連帶的私煙問題。在 2024 年 3 月 20 日的立法會會議上，政府官員亦指明，檢獲私煙數量，主要反映海關加強執法策略和力度的成效，並不代表流入市面的私煙增加。而世衛亦一再強調煙草商經常利用有關說法誤導大眾，藉此反對煙草稅政策。事實上，在澳洲、瑞士及英國等煙草稅高的國家，私煙情況較少；相反，巴西、馬來西亞及巴基斯坦等煙草稅較低的國家，私煙情況較嚴重，由此可見煙草價格並不是導致私煙問題的單一或主要原因。世衛指出，規管架構薄弱、稅務管理不善及缺乏阻嚇性措施等多項因素結合才會導致私煙市場猖獗。因此，有效應對私煙問題的方法並不是煙草商誤導稱停止推行增加煙草稅等控煙措施。只有加強執法行動、設立完稅煙標籤制度及提高私煙相關罰則，配合世衛建議的煙草稅水平，方能有效減少吸煙人口並同時避免私煙問題惡化。

吸煙是主要的可預防死因，可導致身體不同器官的癌症及慢性疾病，更是全球疾病負擔的第二大風險因素。煙草每年可導致全球超過 800 萬人死亡，當中二手煙導致 130 萬人死亡。根據香港大學最新發表的學術研究，吸煙不但引致香港在 2021 年接近 13,900 人死亡（當中超過 400 人是因接觸二手煙所致），保守估計更帶來高達 82 億港元至 100 億港元的經濟損失。因此，實施全面的控煙措施並持續加強是保障公共衛生的重要工作，而增加煙草稅被世衛建議為單一最有效的控煙措施，推行成本不高，但能有效地推動戒煙及預防開始吸煙。一項綜合研究分析了 476 項研究結果，評估各項控煙措施與戒煙、降低吸煙率和減少吸煙量的關係。研究發現增加煙草稅分別能提升戒煙成功的可能性 20%、嘗試戒煙的可能性 35% 及有意戒煙的可能性 39%。

近年，在特區政府致力推行控煙下，香港的吸煙率已下降至 2023 年歷史新低的 9.1%。但是，香港現時仍然有約 58 萬吸煙人口，而男士吸煙率仍達 16.4%，整個社會及醫療系統需要為吸煙帶來的疾病及經濟損失共同承擔沉重的代價。因此，控煙工作不能滿足於現狀，要不懈地推行多管齊下的控煙措施，同時亦需要持續檢視和加強現行政策。煙草稅是政府下一階段控煙工作的其中一項重要政策，煙草稅政策必須避免其成效被煙草商操控格價及通脹等因素削弱，以持續推動戒煙及防止青少年開始吸煙。

香港吸煙與健康委員會聯同多個界別，包括醫學界、學術界、教育界、社會服務界、家長、病人及戒煙團體等促請香港特區政府，在 2025-2026 財政年度增加煙草稅，並按年調整（例如按通脹額外增加），以達到並維持在世衛建議 75% 的水平，確保煙草稅推動戒煙及預防吸煙的成效，加快降低吸煙率的進程，實現政府訂下 2025 年的目標。此外，我們期望政府制定長遠的控煙政策藍圖，訂立「無

煙香港」的目標和時間表。除了全數落實十項短期控煙措施外，已公佈的中、長期控煙措施亦應該適時儘快推行，以早日實現無煙香港，令公眾以至下一代的健康得到全面保護。

香港吸煙與健康委員會與 101 個團體聯署  
二零二五年一月二十八日

副本抄送：香港特別行政區行政長官  
香港特別行政區醫務衛生局局長  
香港特別行政區衛生署署長  
香港特別行政區立法會

聯署團體：



湯修齊 BBS, MH 太平紳士  
香港吸煙與健康委員會主席

黎慧賢 MPH  
香港吸煙與健康委員會總幹事

ASIAN CONSULTANCY ON TOBACCO CONTROL  
亞洲反吸煙諮詢所

麥龍詩迪教授 SBS OBE 太平紳士 MBChB FRCP(Edin) FRCP(Lon)  
亞洲反吸煙諮詢所總監  
世界衛生組織資深政策顧問



楊耀昌醫生  
美國胸肺學院(港澳分會) 會長



James MIDDLETON  
爭氣行動主席



顧家彥  
港九各區街坊會協進會主席



東區學校聯絡委員會  
EASTERN DISTRICT SCHOOL LIAISON COMMITTEE



方仲倫  
東區校長聯絡委員會主席



丁柏希  
香港區家長教師會聯會主席



游偉賢  
中西區家長教師會聯會會長



梁寶琳  
香港東區家長教師會聯會主席



劉珍妮  
離島區家長教師會聯會主席



魏珊婷  
九龍城區家長教師會聯會會長



畢禕

觀塘區家長教師會聯會有限公司主席



黃裕良

深水埗區家長教師會聯會有限公司主席



香港南區家長教師會聯會



劉穎欣

香港南區家長教師會聯會主席



陳珮珊

陳珮珊

大埔區家長教師會聯會會長



關愛冰

關愛冰

屯門區家長教師會聯會主席



顧羅素君

顧羅素君

灣仔區家長教師會聯會主席



潘葵青

潘葵青

黃大仙區家長教師會聯會有限公司主席



林佩珍

林佩珍

元朗區家長教師會聯會有限公司會長



*Philip Li*

李錦滔教授  
香港醫學專科學院主席  
香港醫學專科學院分科學院：  
香港麻醉科醫學院  
香港社會醫學學院  
香港牙科醫學院  
香港急症科醫學院  
香港家庭醫學學院  
香港婦產科學院  
香港眼科醫學院  
香港骨科醫學院  
香港耳鼻喉科醫學院  
香港兒科醫學院  
香港病理學專科學院  
香港內科醫學院  
香港精神科醫學院  
香港放射科醫學院  
香港外科醫學院



HK Aided Primary School Heads Association

香港資助小學校長會



鍾麗金  
香港資助小學校長會主席





袁少林

袁少林  
香港病人組織聯盟主席



劉文文

劉文文 BBS MH 太平紳士  
香港青少年發展聯會主席



HONG KONG CHINESE MEDICAL ASSOCIATION LTD.  
香港中華醫學會有限公司



陳真光醫生  
香港中華醫學會有限公司會長



香港基督教服務處  
HONG KONG CHRISTIAN SERVICE

全人關心 卓越創新  
care for all excel in all

翟冬青

翟冬青  
香港基督教服務處總幹事



梁達智醫生

香港心臟專科學院院長



陳超余醫生

香港牙醫學會會長



陸偉亮醫生

香港西醫工會會長



詹漢銘 MH  
香港島校長聯會主席



香港幼稚園協會  
Hong Kong Kindergarten Association

香港幼稚園協會



香港胸肺基金會  
HONG KONG LUNG FOUNDATION

古惠珊醫生  
香港胸肺基金會主席



劉世蒼

劉世蒼  
香港家長會主席



Hong Kong Patients' Voices  
香港病人政策連線

Alex Lam

林志紬  
香港病人政策連線主席



香港註冊教師協會  
HONG KONG REGISTERED TEACHERS ASSOCIATION



王一鳴  
香港註冊教師協會主席



司徒美儀

司徒美儀  
香港校董會主席



李靜雯

李靜雯  
香港特殊學校議會主席



李伊瑩

李伊瑩  
香港津貼中學議會主席



HONG KONG THORACIC SOCIETY (LIMITED)  
香港胸肺學會 (有限公司)

倪珍莉

倪珍莉醫生  
香港胸肺學會主席



高拔陞 醫生  
醫院管理局行政總裁



九龍地域校長聯會

郭文坤

郭文坤  
九龍地域校長聯會主席



歐麗琼  
勵心服務協會主席



蔡寶明

蔡寶明  
生活教育活動計劃總幹事



醫護誠信同行  
Medical Conscience

*Charas Ong*

王予婷醫生  
醫護誠信同行主席



新界校長會  
NEW TERRITORIES SCHOOL HEADS ASSOCIATION

朱偉林  
新界校長會主席



*侯漢碩*

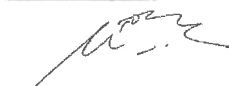
侯漢碩  
北區家長教師會聯會主席



唐展峰  
藥劑連線主席



周駿達  
博愛醫院主席



黃龍德教授 BBS 太平紳士  
清新生康人協會主席



**HKU Med** LKS Faculty of Medicine  
School of Nursing  
香港大學護理學院



林佳靜教授 RN, PhD, EMBA, FAAN  
香港大學李嘉誠醫學院護理學院院長  
雅麗氏何妙齡那打素慈善基金會基金教授 (護理學)



孫桂萍教授  
東華學院護理學院  
院長及教授



黃婉霞教授  
香港都會大學護理及健康學院院長



貝大為教授  
香港大學李嘉誠醫學院公共衛生學院院長



黎澤森  
書色園主席





SPSC

張作芳博士  
津貼小學議會主席



劉翀  
香港小童群益會總幹事



詹漢銘 MH  
中西區校長聯會主席



The Federation of Medical  
Societies of Hong Kong  
香港醫學組織聯會

張文勇教授  
香港醫學組織聯會會長



The Hong Kong Academy of Nursing & Midwifery  
香港護理及助產專科學院

馮玉娟教授 RN, RM, Dip. Ed., MBA, MSc (Health & Hosp. Mgt.), Hon DHS.

香港護理專科學院院長

聯同 14 所護理專科學院：

香港心臟護士專科學院

香港社區及公共健康護理學院

香港危重病護理學院

香港護理教育及科研學院

香港急症科護理學院

香港老年學護理專科學院

香港內科護理學院

香港精神健康護理學院

香港助產士學院

香港護理及衛生管理學院

香港骨科護理學院

香港兒科護理學院

香港圍手術護理學院

香港外科護理學院



朱楊珀瑜

朱楊珀瑜 BBS  
香港防癌會主席



Hong Kong Association of  
the Heads of Secondary Schools

連鎮邦  
香港中學校長會主席



香港肝臟移植協康會  
The Hong Kong Liver Transplant Patients' Association

黃龍輝  
香港肝臟移植協康會會長



香港中文大學  
CUHK  
賽馬會公共衛生及基層醫療學院  
The Jockey Club School of Public Health and Primary Care

黃仰山教授  
香港中文大學醫學院  
賽馬會公共衛生及基層醫療學院院長



曾凱溶  
沙田區家長教師會聯會有限公司會長



九龍樂善堂

The Lok Sin Tong Benevolent Society, Kowloon

Since 1880 成立



劉愛詩 MH  
九龍樂善堂總幹事



錢惠堂教授  
香港中文大學醫學院  
那打素護理學院院長及教授



香港新聲會  
THE NEW VOICE CLUB OF HONG KONG

香港新聲會



沈明達

沈明達  
香港藥學會會長



蘇曜華

蘇曜華藥劑師  
香港醫院藥劑師學會會長



鍾麗金  
灣仔區校長聯會主席

何家欣 林家慧

何家欣博士 林家慧博士  
青少年戒煙熱線研究計劃聯席總監



黃雅婷  
東華三院戒煙綜合服務中心主任



黎杰芝醫生  
基督教聯合那打素社康服務醫務總監



麥丹莉  
油尖旺家長教師會聯會主席