

致香港特別行政區財政司司長公開信

煙草稅凍結多年 香港吸煙率不跌反升 來年大幅增加煙草稅並按年調高 重拾推動戒煙的效力

吸煙是主要的可預防死因，亦是全球疾病負擔的第二大風險因素。煙草每年可導致全球超過 800 萬人死亡，當中包括 120 萬人因吸入二手煙而引致死亡的非吸煙人士。世界衛生組織（世衛）建議增加煙草稅以提升煙草價格為單一最有效的控煙措施。世界銀行的報告亦指出煙草稅可以拯救生命、減少貧窮及增加本地資源作金融發展。

在香港，吸煙不但每年導致近 7,000 人死亡，更造成龐大醫療開支及生產力損失，經濟損失可達港幣 56 億元。因此，降低吸煙人口和煙草使用，不但對社會醫療體系帶來好處，亦會減輕經濟負擔。香港實行多管齊下的控煙措施，但煙草稅政策一直停滯不前，最近連續七年更被凍結。吸煙率下降速度同時亦開始放緩，在 2019 年輕微上升至 10.2%，是 17 年來首次回升，為控煙工作響起警號。為使吸煙率重拾下降趨勢，香港的控煙措施需要全面加強，大幅增加煙草稅更是重要的一環。

香港吸煙與健康委員會聯同多個界別，包括醫學界、學術界、教育界、社會服務界、家長、病人及戒煙團體等促請香港特區政府加強煙草稅政策，包括大幅增加煙草稅及隨後按年增加稅率，令吸煙率重回下降軌道，早日實現無煙香港。詳細理據如下：

香港煙草稅率長期低於世衛建議水平，煙稅政策及煙價落後其他地區

- 世衛建議煙草稅率應佔煙草零售價格最少 75%，各地政府應透過煙草價格減少煙草使用。但現時香港的煙草稅只佔主要品牌的捲煙零售價格約 63.3%。
- 全球有接近 30 個國家已設立機制定期增加煙草稅，例如澳洲每年按薪酬增長調高煙草稅兩次，英國每年按通脹以上增加煙草稅 2%，以持續減低捲煙的可負擔性，令以煙價推動戒煙的效力不會被削弱。
- 香港主要品牌的捲煙價格為每包約港幣 60 元，較其他已發展地區的價格為低，例如澳洲（約港幣 213 元）、挪威（約港幣 123 元）、英國（約港幣 120 元）、加拿大（約港幣 94 元）、新加坡（約港幣 81 元）。

本地經驗證實大幅增加煙稅促進戒煙，有效預防下一代開始吸煙

- 政府於 2009-2010 及 2011-2012 財政年度宣佈增加煙草稅 50% 及 41.5% 後，衛生署綜合戒煙熱線（1833183）收到的全年來電數目分別上升至 15,500 宗（按年升幅 258%）及 20,571 宗（按年升幅 49%）。

- 另外，青少年吸煙率由 2008 年的 6.9%大幅降至 2012 年的 3.0%，即令約 16,000 名青少年戒煙或預防他們開始吸煙。
- 在 2014-2015 財政年度，煙草稅輕微調高約 11.7%，求助電話的數目只錄得 1%增長。
- 煙草稅被凍結多年，致電戒煙熱線的數目連續多年跌至 7,500 以下，2019 年的數目較 2014 年大幅下降了 45%，較 2011 年高峰更下降 65%。

煙草稅十年沒有重大調整並連續凍結七年，煙草產品實際價格下降

- 自 2011 年起，煙草稅均沒有重大調整（除 2014 年輕微提高 11.7%外），在此十年間本地消費物價指數已累計上升 28.4%。而煙草稅率卻從未調整。
- 著名煙草控制經濟學專家羅夏麗博士指出，在調整收入和物價升幅後，香港 2015 年的捲煙較 1991 年更具可負擔性。建議香港必須大幅增加煙草稅，以迅速地降低捲煙的可負擔性，並減少市民對煙草產品的需求。

公眾支持增加煙草稅及煙草價格

- 委員會的「控煙政策調查」發現，79.5%的受訪者支持定期增加煙草稅，支持此項措施的現時吸煙人士亦有 30.5%。
- 近三分二(63.9%)的現時吸煙人士認為現時的煙價未能有效推動戒煙。
- 大部分(78.3%)現時吸煙人士表示，如果捲煙的零售價上升，他們會戒煙或減少吸煙量一半或以上。他們認為有效推動戒煙的價格中位數為每包 100 港元，而平均價格更為每包 155 港元(現時的價格為 60 港元)。

社會上不少聲音均期望能夠加強控煙措施，降低煙草的使用率，以達至煙草終局，即全面禁止所有吸煙產品。政府已訂立於 2025 年前將吸煙率降至 7.8%的目標，因此，香港必須優先檢視煙草稅政策，尤其是大幅增加煙草稅及按年增加稅率。我們亦建議政府應制定全面禁煙的目標及時間表，並透過全面加強控煙措施以締造無煙香港，除增加煙草稅外，亦應該實施全煙害警示包裝、禁止所有銷售點陳列煙草產品、擴大禁煙範圍、規定場所管理人須為違例吸煙負上刑責、提高法定煙草銷售年齡至 21 歲、加強執法、增撥資源予戒煙服務及教育宣傳、防止煙草業干預控煙政策等。

香港吸煙與健康委員會與 94 個團體聯署
二零二一年十二月廿三日

副本抄送： 香港特別行政區行政長官
香港特別行政區食物及衛生局局長
香港特別行政區衛生署署長
香港特別行政區立法會

聯署團體：



湯修齊 MH 太平紳士
香港吸煙與健康委員會主席

黎慧賢 MPH
香港吸煙與健康委員會總幹事

ASIAN CONSULTANCY ON TOBACCO CONTROL

亞洲反吸煙諮詢所

麥龍詩迪教授 SBS OBE 太平紳士 MBChB FRCP(Edin) FRCP(Lon)
亞洲反吸煙諮詢所總監
世界衛生組織資深政策顧問



馮黎妙儀
政府中學校長協會主席



郭烈東 太平紳士
基督教家庭服務中心總幹事



James MIDDLETON
爭氣行動主席



顧慧賢
香港護理學院會長



溫國雄 MH
港九各區街坊會協進會主席



陳家亮

陳家亮教授 SBS 太平紳士
香港中文大學醫學院院長



黎永威
中西區家長教師會聯會會長



梁寶琳
香港東區家長教師會聯會主席



劉珍妮
離島區家長教師會聯會主席



曾慶華
九龍城區家長教師會聯會會長



歐麗琮
葵青區家長教師會聯會有限公司主席



畢禕
觀塘區家長教師會聯會有限公司主席



梅偉明
西貢區家長教師會聯會主席



黃裕良
深水埗區家長教師會聯會有限公司主席



香港南區家長教師會聯會

施旭寧
香港南區家長教師會聯會主席



何主平
大埔區家長教師會聯會會長



關愛冰
屯門區家長教師會聯會主席



顧羅素君
灣仔區家長教師會聯會主席



黃妙送
黃大仙區家長教師會聯會有限公司主席



林佩珍

元朗區家長教師會聯會有限公司會長



梁嘉傑教授

香港醫學專科學院主席

香港醫學專科學院分科學院：

香港麻醉科醫學院

香港社會醫學學院

香港牙科醫學院

香港急症科醫學院

香港家庭醫學學院

香港婦產科學院

香港眼科醫學院

香港骨科醫學院

香港耳鼻喉科醫學院

香港兒科醫學院

香港病理學專科學院

香港內科醫學院

香港精神科醫學院

香港放射科醫學院

香港外科醫學院



HK Aided Primary School Heads Association
香港資助小學校長會

鍾麗金

香港資助小學校長會主席



袁少林

香港病人組織聯盟主席



劉文文 BBS MH 太平紳士
香港青少年發展聯會主席



陳偉光醫生

香港心臟專科學院院長



Nelson Wong

王志偉醫生
香港牙醫學會會長



梁漢輝

梁漢輝醫生
香港西醫工會會長



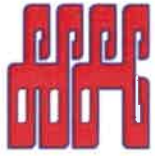
方仲倫

方仲倫
香港島校長聯會主席



Alex Lam

林志紬
香港病人政策連線主席



劉振鴻
香港津貼中學議會主席



醫院管理局
HOSPITAL
AUTHORITY



高拔陞醫生
醫院管理局行政總裁



張漪薇
九龍地域校長聯會主席



HKU
Med

LKS Faculty of Medicine
The University of Hong Kong
香港大學李嘉誠醫學院

林光汶教授
香港大學李嘉誠醫學院行政副院長
實務教授(公共衛生)



劉鳳慧

劉鳳慧

生活教育活動計劃總幹事



醫護誠信同行
Medical Conscience

林哲玄醫生

醫護誠信同行主席



新界校長會
NEW TERRITORIES SCHOOL HEADS ASSOCIATION



邱少雄 MH

新界校長會主席



侯漢碩

侯漢碩

北區家長教師會聯會主席



唐展峰
藥劑連線主席



李柏成
博愛醫院主席



黃龍德教授 BBS 太平紳士
清新健康人協會主席



鍾慧儀教授 PhD, RN
香港都會大學護理及健康學院
院長暨護理及健康學講座教授



HKU Med LKS Faculty of Medicine
School of Nursing
香港大學護理學院

林佳靜教授 RN, PhD, EMBA, FAAN
香港大學李嘉誠醫學院護理學院院長
雅麗氏何妙齡那打素慈善基金會基金教授 (護理學)



東華學院
TUNG WAH COLLEGE

孫桂萍教授
東華學院護理學院
院長及教授



**HKU
Med** LKS Faculty of Medicine
School of Public Health
香港大學公共衛生學院

藍詠德博士
香港大學李嘉誠醫學院公共衛生學院
暫任副院長
副教授及分部主任



SPSC

胡艷芬
津貼小學議會主席

BGCA
香港小童群益會
The Boys' & Girls' Clubs Association of Hong Kong

陳健雄
香港小童群益會總幹事



The Federation of Medical
Societies of Hong Kong
香港醫學組織聯合會

張文勇教授
香港醫學組織聯合會會長



The Hong Kong Academy of Nursing
香港護理專科學院

車錫英教授 RN, PhD, FAAN, FHKAN (Cardiac – Medicine)

香港護理專科學院院長

聯同14所護理專科學院：

香港心臟護士專科學院

香港社區及公共健康護理學院

香港危重病護理學院

香港護理教育及科研學院

香港急症科護理學院

香港老年學護理專科學院

香港內科護理學院

香港精神健康護理學院

香港助產士學院

香港護理及衛生管理學院

香港骨科護理學院

香港兒科護理學院

香港圍手術護理學院

香港外科護理學院



朱楊珀瑜 BBS
香港防癌會主席



香港醫學會
THE HONG KONG
MEDICAL ASSOCIATION

蔡堅醫生
香港醫學會會長



黃仰山教授
香港中文大學醫學院
賽馬會公共衛生及基層醫療學院院長



梁厚福

沙田區家長教師會聯會有限公司會長



九龍樂善堂

The Lok Sin Tong Benevolent Society, Kowloon

Since 1880 成立



劉愛詩 MH

九龍樂善堂總幹事



錢惠堂教授

香港中文大學醫學院

那打素護理學院院長及教授



香港新聲會
THE NEW VOICE CLUB OF HONG KONG

香港新聲會



沈明達
香港藥學會會長



崔俊明藥劑師
香港醫院藥劑師學會會長

何家欣博士 林家慧博士
青少年戒煙熱線研究計劃聯席總監



高妙景
荃灣區家長教師會聯會有限公司主席

東華三院

Tung Wah Group of Hospitals

戒煙綜合
服務中心



陳靜嫻

東華三院戒煙綜合服務中心主任



官立小學校長協會

葉韻婷

官立小學校長協會主席



基督教聯合那打素社康服務
社康 UNITED CHRISTIAN NETHERSOLE COMMUNITY HEALTH SERVICE

唐少芬醫生

基督教聯合那打素社康服務醫務總監



仁濟醫院

Yan Chai Hospital

黃楚淇

仁濟醫院董事局主席



蔡德志

蔡德志

油尖旺家長教師會聯會主席