

# 大幅增加並按年調高煙草稅 早日實現無煙香港

## 吸煙於全球及香港造成龐大健康及經濟負擔

人命損失：無數人因吸煙或二手煙而死亡



全球：超過 800 萬人

香港：近 7,000 人

經濟損失 (醫療開支及生產力損失)



全球：1.8 兆美元

香港：56 億港元

## 增加煙草稅是最有效的控煙措施

世界衛生組織(世衛)建議增加煙草稅以提升煙草價格為單一最有效的控煙措施。煙草價格每增加 10%，便能減少高收入地區的整體煙草消耗 4%。世衛指煙草稅的推行成本低，明確地將增加煙草價格及煙草稅列為優先控煙措施，並建議煙草稅應佔煙草零售價格最少 75%。

政府於 2009 年及 2011 年宣佈增加煙草稅 50% 及 41.5% 後，衛生署綜合戒煙熱線收到的全年來電數目分別上升超過 250% 及接近 50%。吸煙率從 2008 年的 11.8% 下降至 2012 年的 10.7%；青少年吸煙率亦由 6.9% 大幅降至 3.0%，即令約 16,000 名青少年戒煙或預防他們開始吸煙。

## 香港煙草稅率低，削弱吸煙人士戒煙意欲



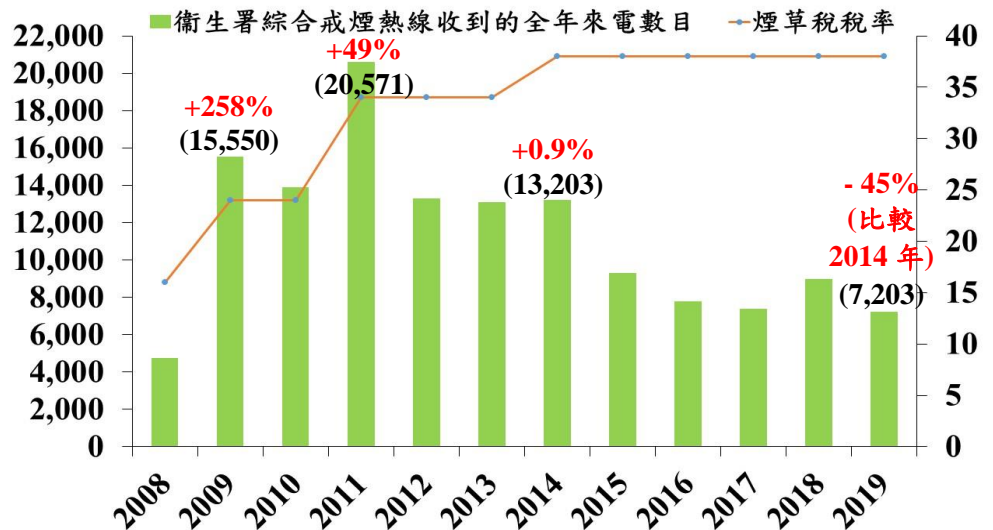
煙草稅連續七年被凍結



衛生署綜合戒煙熱線全年來電數目大幅下降了 45%



吸煙率在 2019 年輕微上升至 10.2%



## 煙草稅可以拯救生命及減輕經濟負擔

彭博慈善基金估算若在 2017 年透過煙草稅增加煙草價格 50% 可在未來 50 年為全球帶來以下正面影響：

避免的死亡人數：

2,720 萬

增加壽命年數：

5.35 億

## 煙草稅在過去十年大多數時間被凍結

自 2011 年起，香港煙草稅均沒有重大調整(除 2014 年輕微提高 11.7% 外)，同時間本地消費物價指數已累計上升 28.4%。煙草稅的成效已隨時間被通脹和收入削弱，香港的煙草價格變得容易負擔。

## 香港的煙草稅率遠低於世衛建議

香港情況

世衛建議

凍結七年

佔煙價 63.3%

按年增加

減低可負擔性

佔煙價 75%

要達至世衛建議水平，香港應增加煙草稅 73.6%，令每包捲煙的價格由港幣 60 元增至 88 元。

## 現時煙草價格不足以有效推動戒煙

根據委員會的調查，有 79.5% 的受訪者支持定期增加煙草稅。而吸煙人士認為有效推動戒煙的價格遠高於現時煙價。

現時煙草價格

港幣 60 元

有效推動戒煙  
的價格

平均價格: 港幣 155

中位數: 港幣 100

## 香港捲煙價格較其他已發展地區為低

澳洲(約港幣 213 元)

英國(約港幣 120 元)

加拿大(約港幣 94 元)

新加坡(約港幣 81 元)

## 煙草稅是實現煙草終局的重要措施

香港政府已訂立於 2025 年前將吸煙率降至 7.8% 的目標。因此，香港的控煙措施需要全面加強以在未來數年內加快降低整體吸煙率。在很多已訂下全面禁煙目標的國家，包括新西蘭及愛爾蘭，大幅增加並按年調高煙草稅是其中一項關鍵的控煙措施以達至目標。

### 建議



#### 於下個財政年度大幅增加煙草稅

為進一步減低吸煙率，委員會倡議政府於 2022-23 財政年度大幅增加煙草稅，以追回過往 10 年的通脹率，提高煙草價格至能夠推動戒煙，並達至世衛建議水平。



#### 訂下按年自動增加煙草稅機制

設立機制定期增加煙草稅，能防止煙草稅的效力隨時間被通脹和收入增長所削弱。現時已有近 30 個國家設立相關機制，當中不少國家更將煙草稅的每年增幅規定在通脹率之上。



#### 將煙草稅收用於控煙、推動戒煙或相關醫療服務

全球有 43 個國家（例如法國、冰島、愛爾蘭、菲律賓、南韓等）將煙草稅收用於控煙工作及/或醫療體系。根據政府 2019-2020 年度收入帳目，香港煙草稅收高達 70 億港元；而根據立法會文件，每年投放在控煙相關的資源約只有 2.26 億港元。香港應將指定及高份額的煙草稅收入分配於醫療及衛生服務，更應增撥資源為吸煙人士提供戒煙服務，同時加強健康教育推廣及控煙法例的執法，從而降低吸煙率。

## 大幅增加並按年調高煙草稅的成效

於 2022-23 財政年度  
大幅增加煙草稅

訂立按年自動增加煙草  
稅的機制

### 短期

預防青少年開始  
吸煙  
推動吸煙人士戒煙

### 中期

吸煙率

### 長期

吸煙引致的  
死亡及疾病  
經濟負擔

## 對增加煙草稅的常見誤解

誤解	正解
增加煙草稅會令私煙問題惡化	增加煙草稅與私煙活動並無因果關係。加強執法行動是應對私煙問題的最有效方法。
煙草稅會影響低收入人士生活	增加煙草稅促使低收入人士戒煙，能減輕生活成本及建立更健康的生活，長遠改善他們的生活質素。
政府只因財政收入而增加煙草稅	煙草稅最主要目的是為了減低吸煙率，從而減低醫療開支。