香港吸煙與健康委員會
HONG KONG COUNCIL ON SMOKING AND HEALTH

2024 年 4 月

大幅增加並按年調高煙草稅 早日實現無煙香港

吸煙於全球及香港造成龐大健康及經濟負擔

人命損失：無數人因吸煙或二手煙而死亡

全球：超過 800 萬人

香港：近 7,000 人

經濟損失 (醫療開支及生產力損失)

全球：1.4 兆美元

香港：56 億港元

增加煙草稅是最有效的控煙措施

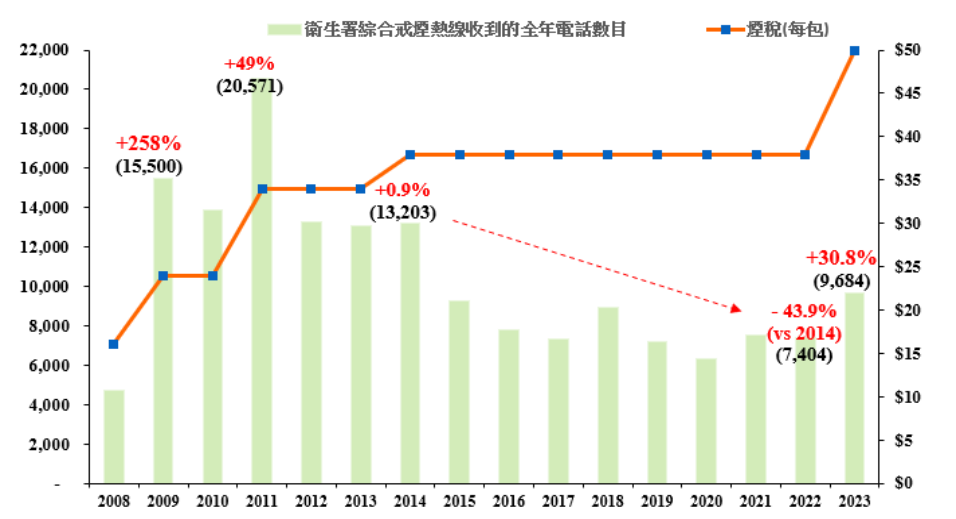
世界衛生組織(世衛)建議增加煙草稅以提升煙草價格為**單一最有效**的控煙措施。煙草價格每增加 10%，便能減少高收入地區的整體煙草消耗 4%。世衛指煙草稅的**推行成本低**，明確地將增加煙草價格及煙草稅列為**優先控煙措施**，並建議煙草稅應佔煙草零售價格**最少 75%**。

政府於 2009、2011 及 2023 大幅增加煙草稅，衛生署綜合戒煙熱線收到的全年來電數目均顯著上升。在 2009 及 2011 年增加煙草稅後，吸煙率從 2008 年的 11.8%下降至 2012 年的 10.7%；青少年吸煙率亦由 6.9%大幅降至 3.0%，即令約 16,000 名青少年戒煙或預防他們開始吸煙。

煙草稅率若長期維持低水平，吸煙人士戒煙意欲亦會被削弱

煙草稅在 2015 至 2022 年期間連續八年被凍結衛生署綜合戒煙熱線全年來電數目大幅下降了近 44%

2023 年增加煙草稅 31.5%，戒煙熱線求助數目即時增加達三倍，之後按年增加 30.8%。



煙草稅可以拯救生命及減輕經濟負擔

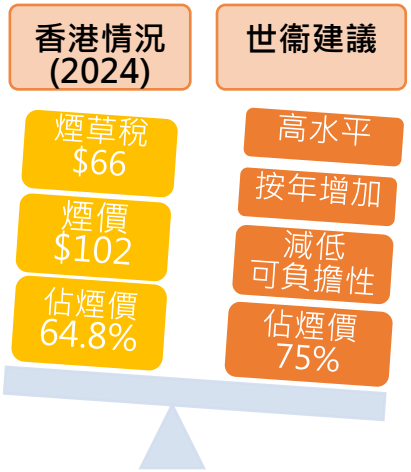
彭博慈善基金估算若在 2017 年透過煙草稅增加煙草價格 50%可在未來 50 年為全球帶來以下正面影響：

避免的死亡人數	增加壽命年數
2,720 萬	5.35 億

煙草稅在過去二十年大多數時間被凍結

自 2004 年起，香港煙草稅有 16 年被凍結，其推動戒煙的成效已隨時間被通脹和收入削弱，煙草產品因此變得更易負擔。**即使煙草稅多年凍結，煙草商在過去多次調高煙價取利**，其利潤比 2014 年增加超過一倍(112%)，遠高於煙草稅加幅(74%)。

香港的煙草稅率遠低於世衛建議



世衛建議應採用高水平的煙草稅政策，並且按年持續因應通脹等情況增加，以減低煙草產品的可負擔性。香港應繼續增加煙草稅至佔煙價 75%，並長遠維持於此水平。

大部分市民支持增加煙草稅

根據委員會 2023 年的調查，有 68.5%的受訪者支持下一年增加煙草稅，更有 64.6%支持每年增加。

香港捲煙具可負擔性（即實際價格低）

比較全球煙草實際價格，**香港捲煙的可負擔性為 1.95，低於不少地區**，包括新西蘭(3.99)、馬來西亞(3.87)、英國(2.98)、泰國(2.54)等。(數字越小越為可負擔，即實際價格越低)

煙草稅是實現「零煙世代」的重要措施

應世衛建議，香港政府已訂立目標在 2025 年前將吸煙率降至 7.8%。因此，香港的控煙措施需要全面加強以在加快降低整體吸煙率。在很多已訂下全面禁煙目標的國家，包括新西蘭及愛爾蘭，大幅增加並按年調高煙草稅是其中一項關鍵的控煙措施以達至目標。長遠更應以煙草終局為目標，最終達至「零煙世代」。

建議

將煙草稅定於佔煙價 75%的水平

政府應於持續大幅增加煙草稅，以提高煙草價格至能夠推動戒煙的水平，同時達至世衛建議 75%標準。全球已有 41 國家/地區達此水平。

訂下按年增加煙草稅機制

設立機制定期增加煙草稅，能防止煙草稅的效力隨時間被通脹和收入增長所削弱。現時已有近 30 個國家/地區設立相關機制，當中不少國家更將煙草稅的每年增幅規定在通脹率之上。

將煙草稅收用於控煙、推動戒煙或相關醫療服務

全球有 43 個國家/地區（例如法國、冰島、愛爾蘭、菲律賓、南韓等）將煙草稅收用於控煙工作及/或醫療體系。根據政府 2023-2024 年度收入帳目，香港煙草稅收預計高達 85 億港元；而根據立法會文件，每年投放在控煙相關的資源約只有 3.46 億港元。香港應將指定及高份額的煙草稅收入分配於醫療及衛生服務，更應增撥資源為吸煙人士提供戒煙服務，同時加強健康教育推廣及控煙法例的執法，從而降低吸煙率。

大幅增加並按年調高煙草稅的成效

於下個財政年度大幅增加煙草稅

訂立按年增加煙草稅的機制

→ **短期**

預防青少年開始吸煙

推動吸煙人士戒煙

→ **中期**

吸煙率 ↓

→ **長期**

吸煙引致的死亡及疾病 ↓

經濟負擔

對增加煙草稅的常見誤解

誤解	正解
增加煙草稅會令私煙問題惡化	**增加煙草稅與私煙活動並無因果關係**。加強執法行動是應對私煙問題的最有效方法。
香港走煙私情況因為 2023 年增加煙草稅而加劇	香港海關表示，**未見走私煙情況因增加煙草稅而加劇**。資料顯示，2023 年緝獲的私煙數目減少了約 11%。
煙草稅會影響低收入人士生活	增加煙草稅**促使低收入人士戒煙，能減輕生活成本**及建立更健康的生活，長遠改善他們的生活質素。
政府只因財政收入而增加煙草稅	**煙草稅最主要目的是為了減低吸煙率**，提高市民健康從而減低醫療開支。