

全面加強控煙措施 達至活力、健康、無煙香港

香港控煙現況和目標

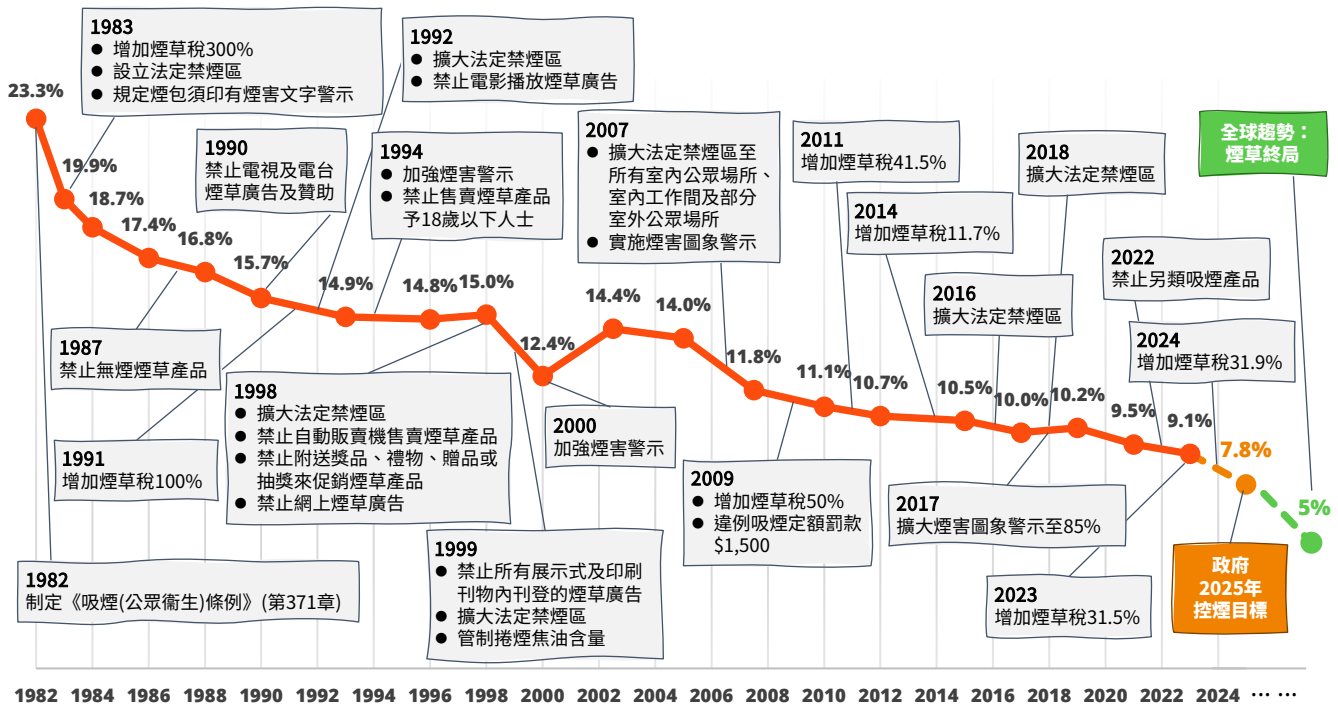
吸煙是最大的可預防的非傳染疾病風險因素，全球每年有近800萬人被煙草殺害。在香港，保守估計每年有近7,000人因吸煙而死亡（當中近700人因二手煙而死亡），導致近港幣56億經濟損失。

香港於1982年制定吸煙（公眾衛生）條例（第371章），以多管齊下的方式加強控煙，令吸煙降率降至2023年的9.1%，為全球最低的地區之一。

研究指，控煙政策和低吸煙率是香港人成為全球最長壽地區的關鍵原因之一。

為響應世界衛生組織（世衛）在防控非傳染疾病的行動，香港訂下了在2025年減低吸煙率至7.8%的目標。長遠而言，政府亦訂下了邁向活力、健康、無煙香港的目標。

吸煙率趨勢及控煙進展



政府提出十項短期控煙措施

為應對煙草對人們健康和醫療系統的威脅，全球致力遏制煙草流行。近年不少國家更宣佈訂立煙草終局的目標和計劃，透過全面加強現有控煙措施和推行創新策略，在指定日期前將吸煙率減至5%或以下，繼而啟動全面禁煙。

香港政府在2023年7至9月展開了控煙策略公眾諮詢，結果顯示超過九成市民支持進一步降低吸煙率。隨後，政府於2024年6月宣佈了短、中、長期控煙措施建議，其中十項短期控煙措施將於2024年內展開立法工作。措施包括：

管供應、降需求

- 完稅煙標籤制度
- 提高私煙相關罰則
- 全面禁止電子煙、加熱煙等另類煙
- 禁止向未成年人士提供煙草產品
- 持續檢視煙草稅

擴禁區、免煙害

- 禁止排隊時吸煙
- 擴大法定禁煙區至指定處所的出入口指定範圍及增加罰款

禁宣傳、減引誘

- 禁止加味煙
- 全煙害警示包裝

重教育、助戒煙

- 加強戒煙服務及宣傳教育

完稅煙標籤制度

- 現時進口煙草產品到香港的許可證並沒有綁定批次，煙包上亦沒有完稅標記，令人難以區分完稅煙和私煙。不法分子利用此漏洞將同一進口許可證套用至不同批次的煙草產品，將偽冒完稅煙的私煙流入香港市場。
- 全球已有**超過90個國家／地區實施完稅煙標籤制度**，規定在煙包或煙草產品上貼上或印上完稅標籤，如加拿大、柬埔寨、丹麥、埃及、德國、印尼、愛爾蘭、意大利、馬來西亞、緬甸、荷蘭、菲律賓、俄羅斯、西班牙、泰國、阿聯酋及英國等。
- 透過配合獨一無二的識別碼並綁定批次，完稅煙標籤不但**有助區分完稅煙和私煙**，亦**有助執法人員追查煙草產品的來源及蹤跡**，加強打擊私煙。
- 「白牌煙」是指在市場上的低價捲煙，售價或比煙草稅更低。由於「白牌煙」包裝與一般完稅煙無異，執法人員難以偵查「白牌煙」實際上是否私煙。為提高執法成效，對售價低於煙草稅的煙草產品，證明產品已完稅的責任將落在售賣者。**未能提供已完稅證明的煙草產品將被假定為私煙。**

全面禁止電子煙、加熱煙等另類煙

- 煙草商為了維持利潤，不斷研發新產品以挽留吸煙人士，以及招攬新的吸煙人士以取代因死亡或戒煙而停止吸煙的人。煙草商聲稱另類煙為「減害」的產品，企圖重塑吸煙文化。
- 任何形式的吸煙產品都有害健康及令人上癮。越來越多研究表明**另類煙危害健康**（如影響呼吸系統和心血管系統）、**增加青少年吸食傳統捲煙的可能性、減低成功戒煙的機會**。
- 目前已有超過30個國家／地區禁止售賣電子煙，而禁止售賣加熱煙的則有11個。當中，印度、老撾及新加坡已禁止管有或使用電子煙及加熱煙。
- 香港已於2022年4月30日起禁止進口、推廣、製造、售賣或為商業目的管有另類煙。為進一步保障公共衛生，將禁止為任何目的管有另類煙。
- 煙草並無安全接觸水平。要減少或遠離煙害，應徹底戒掉或拒絕以任何形式吸煙。
- 由於**香港現時已禁止進口另類煙**，旅客不能攜帶另類煙入境香港。**修訂將不會為旅客造成進一步影響。**

提高私煙相關罰則

- 將處理、管理、售賣或購買私煙的最高罰則由罰款100萬及監禁兩年大幅**提高至罰款200萬及監禁七年**。
- 將走私未完稅品的罪行列入《有組織及嚴重罪行條例》，令海關可以申請凍結與私煙活動相關的非法得益。
- 對於攜帶少量私煙入境，提高現時以罰款代替訴訟的罰則。

禁止向未成年人士提供煙草產品

- **人類腦部發育一直持續至25歲**。在腦部發育時期，尤其在小童及青少年時期，**接觸尼古丁會對腦部構成成長遠影響**，導致認知障礙、集中力較弱及精神健康問題等問題。
- 大部分吸煙人士都在青少年時期吸第一口煙。香港有近60%每日吸煙人士在19歲或之前就開始每周吸煙。開始吸煙的年紀越小，便越容易對尼古丁上癮，日後戒煙亦越困難。
- 現時法例禁止向18歲以下人士售賣煙草產品，但未成年人士仍可透過其他途徑接觸煙草，如家人和朋友等。禁止向未成年人士提供煙草產品可**進一步避免他們接觸煙草產品**。
- 加拿大、斐濟、緬甸及新加坡等已禁止向未成年人士提供煙草產品。

持續檢視煙草稅

- **煙草稅是單一最有效的控煙措施**。**世衛建議，煙草稅應佔煙價最少75%**，並應定期加稅以防止煙草稅的效力被通脹及收入增加所削弱。
- 研究指出，煙價每增加10%，高收入地區的整體煙草使用便減少4%。
- 過去20年，香港的煙草稅大部分時間被凍結，加上煙草商自行加價，**稅率一直未達世衛建議標準**。即使煙草稅在2023年及2024年都增加了約32%，稅率仍然只有64.8%。
- 每次增加煙草稅，致電衛生署綜合戒煙熱線的數字都會顯著上升，證明**有效推動戒煙**。
- 增加煙草稅並非針對低收入人士，而是利貧措施。**透過推動戒煙，增加煙草稅可減少吸煙的開支及吸煙相關的醫療開支**。節省的金錢可分配至其他生活所需，改善生活質素。
- 增加煙草稅與私煙活動並無因果關係。加強打擊私煙、引入完稅煙標籤制度及提高走私罰則才是應對私煙的最有效方法。
- 全球超過40個國家／地區將煙草稅訂於世衛建議的75%或以上，包括澳洲、巴西、芬蘭、法國、愛爾蘭、泰國、土耳其及英國等。



四大範疇 十項短期控煙措施

禁止加味煙

- 煙草商在吸煙產品中加入薄荷及水果等口味的調味劑，以減低尼古丁帶來的刺喉感及苦澀味。
- 加味煙通常被誤認為危害較原味煙少，而薄荷煙更被包裝為「較健康」的吸煙產品，其**誤導性宣傳特別針對年輕人及女性**，是他們最主要的吸煙入門途徑。
- 在香港的年輕及女性吸煙人士中，分別有高達73%及63%吸食薄荷煙。
- 現時已有超過40個國家／地區（如加拿大、英國及歐盟國家）禁止包括薄荷煙在內的加味煙，顯示措施已是全球控煙趨勢，對旅遊業影響甚微。
- 外國經驗顯示，**加味煙禁令應覆蓋所有吸煙產品及包括薄荷在內的所有口味，以避免吸煙人士轉移到其他吸煙產品而非戒煙。**

全煙害警示包裝

- 煙草商利用煙包作為**宣傳工具**，透過包裝上的品牌元素（如標誌、文字、顏色及設計細節等）向大眾展示品牌形象及產品的感官特徵。
- 現時，即使煙包兩個最大表面面積的85%被煙害圖象警示覆蓋，品牌元素仍能被清晰可見，煙草商因此仍可利用煙包作為宣傳。
- 世衛建議所有形式的吸煙產品均應採用全煙害警示包裝，包括以指定樣式顯示產品訊息、大面積的煙害圖象警示及統一煙支的外觀。
- 全煙害警示包裝可以**減低煙包的吸引力及宣傳效用、增加對煙害圖象警示的關注及記憶、防止煙草商利用煙包誤導大眾及推動戒煙。**
- 現時已有近30個國家／地區採用全煙害警示包裝，如澳洲、加拿大、法國、緬甸、泰國及英國等。

全煙害警示包裝 (亦稱平裝或素面包裝)

☑ 統一顯示：

- 指定背景顏色
- 指定字型、大小及位置
- 大面積的煙害圖象警示
- 健康忠告

☒ 禁止顯示：

- 品牌商標
- 品牌顏色
- 品牌圖像
- 推廣信息



模擬圖片

禁止排隊時吸煙

- **呼吸清新空氣是基本人權。**二手煙可引致多種疾病（如心臟病、肺癌、兒童呼吸系統疾病及嬰兒猝死等），每年導致全球130萬人死亡，包括51,000名小童及青少年。**即使短暫接觸二手煙都可影響健康。**
- **二手煙與一手煙一樣含有尼古丁，不論吸煙與否，接觸二手煙可增加對尼古丁依賴。**非吸煙人士會更易開始吸煙，而吸煙人士會更難戒煙。本地研究發現，從沒吸煙但在家中有吸入二手煙的兒童有高兩倍機會開始吸煙；現時吸煙並在家中有吸入二手煙的青少年會吸更多煙、有高50%機會一起床就要吸煙；曾經吸煙並在家中有吸入二手煙的青少年嘗試戒煙的機會少約30%，而成功戒煙的機會少約50%。
- 香港人煙稠密，即使現時法例禁止在所有室內公眾及工作場所，以及部分室外公共場所吸煙，大部分市民仍在街上吸入二手煙。
- 根據《控煙政策調查2023》，40%香港市民在過去七日有街上吸入二手煙，而**95%市民支持擴大法定禁煙區。**
- 一些國家／地區已將巴士站等公共交通候車處劃為禁煙區，如澳洲大部分州份、加拿大一些省分、波蘭、澳門等，禁止在候車處的特定範圍內吸煙。有些國家／地區將其他排隊的地方劃為禁煙區，如汶萊禁止在公眾場所所有超過兩人的等候隊伍中吸煙、新加坡禁止在被劃作排隊位置的公共地方吸煙。

擴大法定禁煙區至指定處所的出入口指定範圍及增加罰款

- 為進一步保護兒童、老人家及病人，**幼兒中心、學校、安老院和公營醫療設施的禁煙範圍將擴展至處所的出入口指定範圍。**
- 不少國家／地區都已實施相關措施，將學校及醫療設施甚至所有大廈的出入口的特定範圍劃為禁煙區，如亞美尼亞、馬來西亞、新加坡、阿聯酋等。

重教育、助戒煙

加強戒煙服務及宣傳教育

- 戒煙時出現的尼古丁退癮徵狀（如渴求吸煙、集中力下降、疲倦等）令戒煙變得困難。
- 現時，不同機構提供各式各樣戒煙協助，包括戒煙輔導、中醫針灸、尼古丁替代療法等，配合戒煙人士的不同需要。衛生署的綜合戒煙熱線1833183提供戒煙輔導和戒煙資訊，並可以轉駁至不同的免費戒煙服務。
- 為配合上述各種推動戒煙的控煙措施，將會**增加戒煙服務點、加強中醫戒煙服務、透過地區康健中心提供戒煙服務、加強基層醫療人員的戒煙培訓、及透過流動應用程式協助戒煙。**
- 為防止年輕人開始吸煙，將在**學校恆常課程中加強煙害教育。**