

專題摘要 Abstract

中國近期捲煙稅調整及其潛在的控煙影響

胡德偉教授 加州大學伯克萊分校衛生經濟學終身教授

中國政府從2009年5月1日開始增加捲煙的出廠價及批發價的從價稅率。從價稅對甲類煙徵收稅率從45%增至56%，乙類煙從30%增至36%。甲類煙從每包5元或者超過5元調升為7元。乙類煙從每包5元以下改為7元以下。另外增加5%的批發價煙稅。政府規定所增加的捲煙稅由煙草公司負擔，不得轉嫁至零售價。

中國政府此項捲煙稅調整主要是為了財政所需，並沒有提及為履行世界衛生組織“煙草控制框架公約”。因此該項煙稅調整並無助於控煙或促進健康的影響。本文將比較及分析先後稅制的不同，並模擬新稅對控煙的潛在影響。假若新稅轉移到零售價，將導致六千四十萬至百萬人戒煙，挽救三十至七十萬煙民的生命。本文亦指出近期調整的不足之處，建議中國政府應增加從量稅，促使中國履行及承諾控煙框架公約的加稅任務。